



กองสารนิเทศ

เลขที่รับ 697

ลงวันที่ 13 มี.ค. 2569

เวลา 11.05 น.

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ผศ. / เลขานุการ ศจร.ตร. โทร ๐ ๒๒๐๕ ๓๑๕๕ โทรสาร ๐ ๒๒๕๑ ๔๘๗๐

ที่ ๐๐๐๗.๓๔/๕๗๗

วันที่ 99 มีนาคม ๒๕๖๙

เรื่อง การดำเนินการตามผลการศึกษา โครงการพัฒนาการบริหารจัดการแก้ไขปัญหาอุบัติเหตุทางถนน ด้วยวิธีแห่งระบบที่ปลอดภัย (Safe System Approach) ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕ ด้านการบังคับใช้กฎหมาย

เรียน ผบช.น. ภ.๑ - ๙ สทส. และ ก.

ผบก.ศทก. และ สท.

ตาม อนุมัติ ผอ.ศจร.ตร. ลง ๑๐ มี.ค. ๖๙ ท้ายหนังสือ สยศ.ตร. ที่ ๐๐๐๗.๓๔/๑๔๙๐ ลง ๒ มี.ค. ๖๙ เรื่อง รายงานผลการศึกษา โครงการพัฒนาการบริหารจัดการแก้ไขปัญหาอุบัติเหตุทางถนน ด้วยวิธีแห่งระบบที่ปลอดภัย (Safe System Approach) ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕ ด้านการบังคับใช้กฎหมาย ให้หน่วยที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามข้อ ๓. ของ หนังสือ จต. ที่ ๐๐๑๓.๗/๑๕ ลง ๒๕ ก.พ. ๖๙ นั้น

ผศ./เลขานุการ ศจร.ตร. จึงเรียนมายังท่านเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

พล.ต.ต. *วิวัฒน์ ใจหาย*

(สทสสชัย ใจหาย)

ผบก.ผศ. / เลขานุการ ศจร.ตร.



เอกสารที่เกี่ยวข้อง

ที่ ๐๐๐๓/ ๑๐๕๖

ทราบ

ผกก.ฟว.,ฟท. และ ผส.สท.

เพื่อทราบและดำเนินการตามข้อ ๓.๓

พล.ต.ต.



(ชัยวัฒน์ ศรีไอ้อมร)

ผบก.สท.

๑๓ มี.ค.๖๙

ตรวจร่าง

ผกก.ฟอ.สท.	พ.ต.อ...../มี.ค./๖๙
รอง ผกก.ฟอ.สท.	พ.ต.ท...../มี.ค./๖๙
สว.ฟอ.สท.	ว่าที่ พ.ต.ท.หญิง.....	๑๓/มี.ค./๖๙
รอง สว.ฟอ.สท.	ร.ต.อ.หญิง.....	๑๓/มี.ค./๖๙
พิมพ์/ทาน	ส.ต.อ.หญิง.....	๑๓/มี.ค./๖๙

สำเนาถูกต้อง

ที่ ๐๐๐๗.๓๔/๑๕๖๐

เรียน พล.ต.อ.สำราญ นวลมา รอง ผบ.ตร./ผอ.ศจร.ตร.

- เพื่อโปรดทราบและเพื่อโปรดพิจารณาสั่งการตามหนังสือ จต. ที่ ๐๐๑๓.๗/๑๕ ลง ๒๕ ก.พ.๖๙ เรื่อง รายงานผลการศึกษาโครงการพัฒนาการบริหารจัดการแก้ไขปัญหาอุบัติเหตุทางถนนด้วยวิธีแห่งระบบที่ปลอดภัย (Safe System Approach) ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ.๒๕๖๕ ด้านการบังคับใช้กฎหมาย

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

พล.ต.ต.



(วีรพัฒน์ ศิวะแพทย์)

รอง ผบช.สยศ.ตร.รท.ผบช.สยศ.ตร./

คณะทำงาน ศจร.ตร.

๒ มี.ค.๖๙

- อนุมัติตามเสนอ พล.ต.ต.เอกราช ลิ้มสังกาศ รอง จตร./หัวหน้าโครงการฯ ตามข้อ ๓ ของรายงานผลการศึกษาโครงการพัฒนาการบริหารจัดการแก้ไขปัญหาอุบัติเหตุทางถนนฯ
- สยศ.ตร. แจ้งหน่วยดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

พล.ต.อ.



(สำราญ นวลมา)

รอง ผบ.ตร./ผอ.ศจร.ตร.

๑๐ มี.ค.๖๙

สำนักงาน รอง ผบ.ตร.(มค)

เลขรับ 623

วันที่ - 6 มี.ค. 2569

เวลา 10.53 น.

๓. ข้อพิจารณา

เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดจากผลการดำเนินโครงการ รายงานฉบับนี้จัดทำขึ้นเพื่อสรุปผล การศึกษา วิเคราะห์ข้อค้นพบ และนำเสนอข้อเสนอแนะเชิงพัฒนา มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ผู้บริหารได้รับทราบ ผลการดำเนินงาน ปัญหาอุปสรรค และแนวทางการพัฒนา ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถนำผลจากการดำเนินโครงการ ไปใช้ประโยชน์ในการวางแผนและพัฒนางานอย่างต่อเนื่องและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อองค์กร จึงเห็นควร ดำเนินการ ดังนี้

๓.๑ อนุมัติให้หน่วยงานในสังกัด ตร. ใช้งานระบบฐานข้อมูลดำเนินคดีพินัย (Police Ticket Case Management: PTCM) โดยมอบหมายให้ สทส. (ศทก.) เป็นหน่วยงานกลาง ในการดูแล และพัฒนา โปรแกรมเพื่อรองรับการทำงานของหน่วยภายใน และการเชื่อมโยงหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และให้ สทส. (ศทก.) รับโอนและขึ้นบัญชีคอมพิวเตอร์อุปกรณ์และระบบคอมพิวเตอร์ จากหัวหน้าโครงการฯ ให้ถูกต้องตามระเบียบ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อใช้งานในภารกิจของราชการให้เกิดประโยชน์ สูงสุดต่อไป รายละเอียดปรากฏตามเอกสาร ที่แนบ

๓.๒ อนุมัติให้ หน่วยงานระดับ บช. และ บก. ในสังกัด บช.น. ก. ภ.๑ - ๙ มอบหมายเจ้าหน้าที่ ในสังกัดดูแลรับผิดชอบระบบ PTCM เพื่อสนับสนุนช่วยเหลือผู้ปฏิบัติงานทั้งด้านข้อกำหนดและด้านเทคนิค ในการใช้ระบบ PTCM สร้างมาตรการจูงใจในการจัดทำสำนวนคดีพินัยสำหรับผู้ปฏิบัติ รวมทั้งนำสื่อการเรียนรู้ พ.ร.บ.ว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๖ ตอน ให้ผู้ปฏิบัตินำไปเรียนรู้ รายละเอียดปรากฏตาม Qr Code ที่แนบ

๓.๓ อนุมัติให้ สท. และหน่วยงานระดับ บช./บก. ในสังกัด บช.น. ก. ภ.๑ - ๙ เผยแพร่วิดิทัศน์ และสื่ออินโฟกราฟิก (Infographic) สำหรับประชาชน เผยแพร่ตามช่องทางต่างๆ ในสื่อสังคมออนไลน์ของ หน่วยงาน (Facebook Youtube TikTok) รวมถึงประชาสัมพันธ์ในช่องทางสื่อทุกแขนง เช่น สถานีโทรทัศน์ วิทยุ หรือสื่อสังคมออนไลน์ เพื่อให้เกิดการรับรู้และความเข้าใจที่ถูกต้องทั้งในภาครัฐและประชาชน

๔. ข้อเสนอ

๔.๑ เพื่อโปรดทราบตามข้อ ๑ และ ข้อ ๒

๔.๒ เห็นควรอนุมัติตามข้อ ๓ หรือเห็นควรประการใดขอได้โปรดสั่งการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

พล.ต.ต.

๑๐-๑๕

(เอกราช ลิมสังกาศ)

รอง จตร./หัวหน้าโครงการฯ



๑๖

สยศ.ตร.

1827

25 ก.พ. 2568

15.46

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ

จต.

โทร. ๐ ๒๖๕๕ ๖๐๐๐

ที่ ๐๐๑๓.๗/๑๕

วันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

เรื่อง รายงานผลการศึกษา โครงการพัฒนาการบริหารจัดการแก้ไขปัญหาคอขวดทางถนนด้วยวิธีแห่งระบบที่ปลอดภัย (Safe System Approach) ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕ ด้านการบังคับใช้กฎหมาย

เรียน พล.ต.อ.สำราญ นวลมา รอง ผบ.ตร./ผอ.ศตร.ตร. (ผ่าน ผบช.สยศ.ตร.)

เลขที่รับ	703
วันที่	25 ก.พ. 2568
เวลา	15.56

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ พ.ร.บ.ว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งมีผลบังคับใช้เมื่อ ๒๕ ต.ค. ๖๖ มีผลทำให้กระบวนการบังคับใช้กฎหมายจราจรของเจ้าหน้าที่ตำรวจ และการดำเนินการในกระบวนการยุติธรรมก็แตกต่างไปจากเดิมอย่างสิ้นเชิง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ซึ่งเป็นต้นน้ำในการดำเนินคดีพินัยของกระบวนการยุติธรรม โดยเฉพาะใบสั่งที่ค้างชำระต้องทำสำนวนคดีพินัยส่งอัยการ ศาล ทุกกรณี ด้วยจำนวนใบสั่งค้างชำระและอัตราค่าปรับ จึงเป็นภาระงานที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติต้องหาวิธีการในการปฏิบัติให้เป็นไปตาม พ.ร.บ.ว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕ (เอกสาร ๑)

๑.๒ บันทึกสั่งการ หัวหน้าคณะทำงาน ศจร.ตร. ลง ๑๒ ก.ย. ๒๕๖๗ ท้ายหนังสือ ศจร.ตร. ด่วนที่สุดที่ ๐๐๐๗.๓๔/๒๒๑๕ ลง ๑๐ ก.ย. ๒๕๖๗ ให้ พล.ต.ต.เอกราช ลิมสังกาศ รองหัวหน้าคณะทำงานฝ่ายเทคโนโลยีบังคับใช้กฎหมาย และฝ่ายกฎหมายจราจร ศจร.ตร. (ตามคำสั่ง ตร.ที่ ๓๐๐/๒๕๖๗ ลง ๑๓ มิ.ย.๖๗) และคณะ ดำเนินโครงการพัฒนาการบริหารจัดการแก้ไขปัญหาคอขวดทางถนนด้วยวิธีแห่งระบบที่ปลอดภัย (Safe System Approach) ตาม พ.ร.บ.ว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕ ด้านการบังคับใช้กฎหมาย โดยการสนับสนุนงบประมาณจาก สสส. การจัดทำโครงการฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาผลกระทบในการปฏิบัติงานด้านการจราจรตาม พ.ร.บ.ว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕ ตลอดจนศึกษาทัศนคติของประชาชนผู้ใช้รถใช้ถนนต่อแนวทางตามกฎหมายดังกล่าว และศึกษาแนวทางการพัฒนาระบบฐานข้อมูลเชื่อมโยงกับระบบสารสนเทศอื่นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง การพัฒนา “ระบบทำสำนวนคดีพินัยจราจร” ที่เป็นความผิดทางพินัยในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อช่วยในการปฏิบัติงานในส่วนของตำรวจ เชื่อมโยงกับกระบวนการยุติธรรมอื่น เพื่อให้เกิดความสะดวกและลดระยะเวลาในการปฏิบัติงาน (เอกสาร ๒)

๑.๓ คำสั่ง ตร. ที่ ๓๓๗/๒๕๖๘ ลง ๒๖ มิ.ย. ๒๕๖๘ เรื่อง ศูนย์บริหารงานจราจร สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (ศจร.ตร.) แต่งตั้ง พล.ต.ต.เอกราช ลิมสังกาศ รอง จต. เป็น หัวหน้าคณะทำงานเทคโนโลยีบังคับใช้กฎหมาย ศจร.ตร. (เอกสาร ๓)

๒. ข้อเท็จจริง

บัดนี้ การดำเนินกิจกรรมต่างๆ ตามแผนงานของโครงการฯ ได้เสร็จสิ้นแล้ว จึงขอรายงานผลการศึกษา ดังต่อไปนี้

๒.๑ หลักการและเหตุผล

พ.ร.บ.ว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕ มีผลบังคับใช้สำหรับกฎหมายเกี่ยวกับการจราจร เมื่อวันที่ ๒๕ ต.ค. ๒๕๖๖ โดยมีหลักการ คือ การเปลี่ยนโทษปรับสถานเดียวจากเป็นโทษทางอาญา

เลขที่รับ	๑๔๒
วันที่	25 ก.พ. ๖๘
เวลา	16.14

เป็นโทษทางพินัย...

เป็นโทษทางพินัย เปลี่ยนการกักขังแทนค่าปรับเป็นการยึดทรัพย์สิน และผู้กระทำผิดยังสามารถร้องขอทำงาน บริการสังคมหรือทำงานสาธารณประโยชน์แทนค่าปรับเป็นพินัยได้ด้วย ซึ่งส่งผลต่อทัศนคติของผู้ละเมิด กฎหมายจากโทษที่เบาลง และจะต้องรายงานผลการดำเนินการทางพินัยในทุกเรื่องทุกคดีในรอบปี เป็นผลให้องค์กรกระบวนการยุติธรรมที่เกี่ยวข้องต้องดำเนินคดีพินัยให้สิ้นสุดกระบวนการความ โดยที่มีผลกระทบมากที่สุดคือ ความผิดเกี่ยวกับการจราจรที่มีสถิติการกระทำผิดเฉพาะในส่วนของ ตร.ถึงปีละกว่า ๑๖ ล้านคดี ซึ่งคาดการณ์ว่าจะต้องมีการทำสำนวนคดีส่งฟ้องศาลถึงปีละกว่า ๑๒ ล้านคดี

๒.๒ วัตถุประสงค์ของโครงการ

เพื่อบรรลุเป้าหมายให้การบังคับใช้กฎหมายจราจรที่มีประสิทธิภาพอย่างยั่งยืนและต่อเนื่อง จึงกำหนดวัตถุประสงค์ ดังนี้

๒.๒.๑ เพื่อศึกษาผลกระทบและความต้องการของข้าราชการตำรวจในการปฏิบัติงานด้านการจราจร และทัศนคติของประชาชนผู้ใช้รถใช้ถนน ต่อ พ.ร.บ.ว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕

๒.๒.๑ เพื่อศึกษาและพัฒนาระบบบันทึกข้อมูล ตาม พ.ร.บ.ปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕ ให้มีการเชื่อมโยงกับข้อมูลระบบสารสนเทศอื่น ในกระบวนการยุติธรรมที่เกี่ยวข้องกับงานจราจร

๒.๒.๓ เพื่อพัฒนาองค์ความรู้และพัฒนาข้าราชการตำรวจ ให้สอดคล้องกับแนวทาง พ.ร.บ.ว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ในการปฏิบัติงานด้านการจราจร

๒.๓ ระยะเวลาดำเนินการโครงการ

ระหว่างวันที่ ๑๐ มิ.ย. ๖๗ ถึงวันที่ ๑๐ ต.ค. ๖๘ รวม ๑๖ เดือน

๒.๔ งบประมาณ

ได้รับงบประมาณสนับสนุน จากกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.)

๒.๕ วิธีการและขั้นตอน การดำเนินโครงการ

เพื่อให้ได้ผลผลิตและผลลัพธ์ตามวัตถุประสงค์ มีวิธีการและขั้นตอน ดังนี้

๒.๕.๑ เก็บรวบรวมข้อมูล ใช้แบบสำรวจ ดำรวจผู้ปฏิบัติงานจราจร จำนวน ๑,๐๘๖ คน และการประชุมกลุ่ม (Focus Group) ๖ ครั้ง ในแต่ละภูมิภาค รวม ๑๒๐ คน โดยผู้เข้าร่วมครอบคลุมตำรวจ อัยการ ศาล นักวิชาการและภาคประชาชน รวมทั้งรายงานและเอกสารต่างๆ ที่หน่วยรายงานมายัง ตร.

๒.๕.๒ ศึกษาหาข้อมูลในการพัฒนาโปรแกรมและการเชื่อมโยงข้อมูล โดยการประชุมร่วมกับศาล อัยการ และหน่วยที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๔ ครั้ง และสัมภาษณ์ผู้เชี่ยวชาญ จำนวน ๑๒ คน

๒.๕.๓ พัฒนาระบบฐานข้อมูลดำเนินคดีพินัย (Police Ticket Case Management: PTCM) และการเชื่อมโยงข้อมูลกับระบบงานในกระบวนการยุติธรรม ที่มี Dashboard ครอบคลุมหลายมิติ เช่น การรายงาน แสดงสถิติภาพรวมแบบ real-time การสำหรับวิเคราะห์ วางแผน ติดตามและช่วยในการตัดสินใจของผู้บริหารทุกระดับ และจัดซื้ออุปกรณ์และระบบคอมพิวเตอร์ เพื่อใช้สำหรับจัดทำระบบฐานข้อมูล และจัดเก็บข้อมูล

๒.๕.๔ ศึกษานักวิชาการผู้ปฏิบัติและผู้บริหาร โดยจัดการอบรมข้าราชการตำรวจ ในสังกัด บข.น. ๓.๑-๙ บข.ก.(บก.ทล.) กว่า ๙,๐๒๓ คน ทั้งระบบ online และ Onsite มีจัดประชุมสัมมนาผู้บริหาร ระดับ รอง ผบช. รอง ผบก. หัวหน้าสถานี และ สว.ผอ. ของ บข./ภ. ที่รับผิดชอบงานอำนวยความสะดวกจราจร ทั่วประเทศ จำนวน ๓,๒๙๕ คน

๒.๕.๕ การพัฒนาองค์ความรู้ เพื่อให้สอดคล้องกับ พ.ร.บ.ว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕ ด้วยการจัดทำคู่มือตำรวจจราจร ภาพอินโฟกราฟฟิก แผ่นพับ วิดีทัศน์ สำหรับผู้ปฏิบัติ และประชาชน เรียนรู้ทั้งแบบเล่ม กระดาษ และอิเล็กทรอนิกส์

๒.๖ ผลการศึกษา...

๒.๖ ผลการศึกษาและการดำเนินกิจกรรมตามวัตถุประสงค์

๒.๖.๑ ผลการศึกษา วัตถุประสงค์ข้อ ๒.๒.๑ ชี้ให้เห็นว่า แม้กฎหมายพินัยจะมีเจตนารมณ์ที่ดีในการปรับระบบลงโทษให้มีประสิทธิภาพและทันสมัยมากขึ้น แต่ในทางปฏิบัติกลับพบอุปสรรคหลายด้าน โดยเฉพาะจากมุมมองของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานจริงในภาคสนาม มีความท้าทายที่เจ้าหน้าที่ตำรวจผู้ปฏิบัติงานต้องเผชิญ

(๑) ระดับความเข้าใจในกฎหมาย เจ้าหน้าที่ตำรวจส่วนใหญ่มีความรู้และความเข้าใจต่อกฎหมายพินัยในระดับปานกลาง (ค่าเฉลี่ย ๓.๔๒ - ๓.๖๕) ทั้งในด้านบทบัญญัติ หลักการ ขั้นตอนปฏิบัติ และการแยกแยะความผิดพินัยกับความผิดอาญา ทำให้ขาดความมั่นใจในการใช้ดุลพินิจและการปฏิบัติงานจริง

(๒) ภาระงานและขั้นตอนที่เพิ่มขึ้น กฎหมายฉบับนี้ทำให้เจ้าหน้าที่ต้องจัดทำเอกสารสำนวน และขั้นตอนใหม่มีความซับซ้อนขึ้น (ค่าเฉลี่ย ๓.๙๔ - ๔.๐๐) ส่งผลให้ภาระงานเพิ่มมากขึ้น และขอบเขตอำนาจในการบังคับใช้ลดลง

(๓) ปัญหาเชิงโครงสร้างและทรัพยากร พบข้อจำกัดด้านงบประมาณ การขาดระบบสารสนเทศที่เชื่อมโยงระหว่างตำรวจ อัยการ และศาล รวมถึงแนวทางปฏิบัติที่ไม่เป็นมาตรฐานเดียวกัน (ค่าเฉลี่ย ๓.๘๕ - ๓.๙๗) ในแต่ละพื้นที่

(๔) ความเชื่อมั่นในประสิทธิภาพของกฎหมาย ตำรวจจำนวนมากยังไม่มั่นใจว่ากฎหมายพินัยจะช่วยลดอุบัติเหตุหรือสร้างวินัยจราจรได้จริง (ค่าเฉลี่ยต่ำกว่า ๓.๐๐ ในบางตัวชี้วัด) โดยเชื่อว่าหากบทลงโทษไม่รุนแรงเพียงพอ ย่อมไม่สามารถเปลี่ยนพฤติกรรมของผู้ขับขี่ได้อย่างยั่งยืน

ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย จากข้อค้นพบข้างต้น ข้อเสนอในการเสนอแนะแบบองค์รวมโดยยึดแนวคิด "Safe Traffic Governance Model" ประกอบด้วย ๔ องค์ประกอบหลัก และการวาง Road Map เพื่อนำไปสู่การบังคับใช้กฎหมายที่มีประสิทธิภาพ ได้แก่

๑) Education: การให้ความรู้ กล่าวคือ ระเบียบสั้น ควรจัดอบรมเชิงลึกและจัดทำคู่มือมาตรฐานการปฏิบัติ (SOP) และสื่อการเรียนรู้สาธารณะ เรื่องกฎหมาย ให้ผู้ปฏิบัติ พัฒนาหลักสูตรต่างๆ ให้มีมาตรฐาน และบรรจุเนื้อหาการปฏิบัติให้สอดคล้องกับกฎหมายพินัย เช่น หลักสูตร นสต. นรต. และหลักสูตร ทบพทวนเพิ่มประสิทธิภาพกำลังพล เป็นต้น ระเบียบยาว สร้างวัฒนธรรมความปลอดภัยทางถนนผ่านการศึกษา และสื่อสารสาธารณะอย่างต่อเนื่อง

๒) Enforcement: การบังคับใช้ ระเบียบสั้น นำเทคโนโลยีจราจร ระบบอิเล็กทรอนิกส์ สนับสนุนงานจราจรมากขึ้น เช่น E-Ticket ระบบฐานข้อมูล ระบบจัดการสำนวนพินัยอิเล็กทรอนิกส์ เป็นต้น นำ AI และ Big Data มาช่วยในการวิเคราะห์ข้อมูล และพฤติกรรมเสี่ยง การฝ่าฝืน เป็นต้น

๓) Engagement: การมีส่วนร่วม ระเบียบสั้น ควรเปิดรับฟังความคิดเห็นจากผู้ปฏิบัติ ประชาชน และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง จัดตั้งทีมในระดับ บช. และ ภ.จว. เพื่อขับเคลื่อนให้เป็นไปตามกฎหมาย รวมทั้งพัฒนากลไกการมีส่วนร่วมในทุกระดับ

๔) Evaluation: การประเมินผล พัฒนาและการวางระบบเก็บข้อมูลงานด้านการจราจรแบบดิจิทัล ในทุกระดับ พัฒนา Dashboard กลางเชื่อมข้อมูล ตำรวจ อัยการ ศาล และหน่วยงานท้องถิ่น เพื่อนำมาวิเคราะห์ ประเมินผลเชิงนโยบาย และพัฒนาระเบียบ ข้อบังคับ กฎหมายอย่างสม่ำเสมอ

ความท้าทายเชิงปฏิบัติ ในการขับเคลื่อนการปฏิรูปกฎหมายพินัย ประเด็นแรกคือ

๑) งบประมาณ การลงทุนในระบบดิจิทัล การพัฒนาแพลตฟอร์มอิเล็กทรอนิกส์ และการอบรมบุคลากร

๒) บุคลากร การปรับเปลี่ยนจากการทำงานแบบเอกสารสู่ระบบดิจิทัลต้องใช้เวลาและการฝึกอบรมต่อเนื่อง

๓) วัฒนธรรม...

๓) วัฒนธรรมองค์กร ดำรงจูนชินกับการใช้ดุลพินิจและวิธีการปฏิบัติที่ยืดหยุ่น การเปลี่ยนผ่านสู่ระบบที่โปร่งใสและใช้เทคโนโลยีควบคุมมากขึ้น อาจเผชิญแรงต้านจากเจ้าหน้าที่บางส่วน ต้องมีมาตรการเสริมแรงจูงใจและสร้างความเข้าใจร่วมกัน ๔) การยอมรับของสังคม หากประชาชนยังไม่ได้รับข้อมูลที่เพียงพอและชัดเจน อาจก่อให้เกิดแรงต้านและการไม่ปฏิบัติตาม การสื่อสารสาธารณะจึงเป็นสิ่งจำเป็นในการสร้างความเข้าใจและความเชื่อมั่น ๕) การประสานงานระหว่างหน่วยงาน เนื่องจากระบบใหม่นี้เกี่ยวข้องกับตำรวจ ศาล อัยการ ฯ หากขาดความสอดคล้องและกลไกเชื่อมโยงที่มีประสิทธิภาพ การบังคับใช้กฎหมายก็จะสะดุดและไม่สามารถสร้างผลลัพธ์ตามที่คาดหวังได้ ประการสุดท้าย โครงสร้างของหน่วยงานตำรวจ ปริมาณงานคดีพินัยที่จะเกิดขึ้นในอนาคตจำนวนมาก ตำรวจ อาจจำเป็นต้องมีหน่วยงานเฉพาะทำหน้าที่กำกับดูแลการบังคับใช้ อาทิจ กอองคดีพินัย ให้เป็นไปตามกฎหมาย เพื่อสร้างผลลัพธ์ตามที่คาดหวัง

๒.๖.๒ ผลการศึกษา วัตถุประสงค์ข้อ ๒.๖.๒ ผลผลิต คือ ระบบฐานข้อมูลดำเนินคดีพินัย (Police Ticket Case Management: PTCM) ที่มี Dashboard ครอบคลุมหลายมิติ ได้แก่

(๑) ระบบพินัย ประกอบด้วย ระบบจัดทำข้อมูลพินัย ระบบตรวจสอบสำนวนพินัยจราจร ระบบตรวจสอบสำนวนพินัยจราจร ระบบประวัติการปรับ ระบบส่งสำนวนอัยการ และระบบรายงาน

(๒) ระบบเชื่อมโยงภายใน ตร. และระบบเชื่อมโยงภายนอกหน่วย

(๓) ข้อมูลสถิติพินัยจราจร สำหรับประชาชน ตรวจสอบสถานะใบสั่ง และคะแนน

สามารถแสดงสถิติภาพรวมแบบ real-time การสำหรับวิเคราะห์ วางแผน ติดตามและช่วยในการตัดสินใจของผู้บริหารทุกระดับ เช่น แสดงสถานะใบสั่งค้างชำระ ก่อนครบอายุความ ๔๕ วัน ๙๐ วัน ๑ ปี เป็นต้น ถึงสิ้นเดือน ก.ย. ๖๘ มีผู้มาใช้งาน ระบบ ๗,๐๗๔ ราย ทำสำนวน ๑๒,๓๐๒ คดี ส่งอัยการ ๔,๑๕๐ คดี (รวมที่จัดทำก่อน PTCM) โดยมีการจัดทำคู่มือการใช้โปรแกรม อบรมผู้ดูแลระบบระดับ บช. จว. นำร่อง และอบรมข้าราชการตำรวจผู้ปฏิบัติ จาก น. บก.ทล ภ.๑-๙ จำนวน ๙,๐๒๓ คน

๒.๖.๓ ผลการศึกษา วัตถุประสงค์ข้อ ๒.๖.๓ มีการพัฒนาบุคลากรผู้ปฏิบัติและผู้บริหาร โดยจัดการอบรมข้าราชการตำรวจ บช.น. บก.ทล ภ.๑ - ๙ กว่า ๙,๐๒๓ คน ทั้งระบบ online และ Onsite มีจัดประชุมสัมมนาผู้บริหาร ระดับรอง ผบช. รอง ผบก. หัวหน้าสถานี และฝ่ายอำนวยการที่รับผิดชอบทั่วประเทศ จำนวน ๖ ครั้ง มีผู้เข้าร่วม จำนวน ๓,๒๕๕ คน สำหรับการพัฒนาองค์ความรู้ เพื่อให้สอดคล้องกับ พ.ร.บ.ว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕ มีการจัดทำคู่มือตำรวจจราจร ภาพอินโฟกราฟฟิค แผ่นพับ และ วิดีทัศน์ สำหรับผู้ปฏิบัติ จำนวน ๖ ตอน และ สำหรับประชาชน จำนวน ๔ เรื่อง เพื่อการเรียนรู้ทั้งแบบเล่มและอิเล็กทรอนิกส์

๒.๖.๔ สรุปผลและอภิปรายผล การศึกษา พบว่า การปฏิรูปการบังคับใช้กฎหมายจราจรผ่านระบบพินัยมีศักยภาพในการสร้างการเปลี่ยนแปลงเชิงบวก แต่การบังคับใช้จริงต้องอาศัยองค์ประกอบหลายด้าน ได้แก่ (๑) กฎหมายที่ชัดเจนเพียงพออย่างเดียวไม่เพียงพอ ต้องมีความพร้อมด้านโครงสร้าง บุคลากร และระบบสนับสนุน (๒) เจ้าหน้าที่ผู้บังคับใช้กฎหมายเป็นฟันเฟืองหลัก หากขาดความเข้าใจ ความมั่นใจ และมีเครื่องมือสนับสนุน การบังคับใช้จะไม่สม่ำเสมอ และบั่นทอนความเชื่อมั่นของประชาชน (๓) ช่องว่างด้านเทคโนโลยีและการประสานงานระหว่างหน่วยงานเป็นอุปสรรคสำคัญ (๔) การเสริมสร้างความเข้าใจและความยุติธรรมเป็นปัจจัยกำหนดความชอบธรรมของระบบ และ (๕) การปฏิรูปจะเกิดผลได้จริงเมื่อกฎหมาย ความพร้อม และความร่วมมือของทุกภาคส่วนดำเนินไปพร้อมกัน

๓. ข้อพิจารณา

เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดจากผลการดำเนินโครงการ รายงานฉบับนี้จัดทำขึ้นเพื่อสรุปผลการศึกษา วิเคราะห์ข้อค้นพบ และนำเสนอข้อเสนอแนะเชิงพัฒนา มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ผู้บริหารได้รับทราบผลการดำเนินงาน ปัญหาอุปสรรค และแนวทางการพัฒนา ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถนำผลจากการดำเนินโครงการไปใช้ประโยชน์ในการวางแผนและพัฒนางานอย่างต่อเนื่องและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อองค์กร จึงเห็นควรดำเนินการ ดังนี้

๓.๑ อนุมัติให้หน่วยงานในสังกัด ตร. ใช้งานระบบฐานข้อมูลดำเนินคดีพินัย (Police Ticket Case Management: PTCM) โดยมอบหมายให้ สทส. (ศทก.) เป็นหน่วยงานกลาง ในการดูแล และพัฒนาโปรแกรมเพื่อรองรับการทำงานของหน่วยภายใน และการเชื่อมโยงหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และให้ สทส. (ศทก.) รับโอนและขึ้นบัญชีคอมพิวเตอร์และระบบคอมพิวเตอร์ จากหัวหน้าโครงการฯ ให้ถูกต้องตามระเบียบที่เกี่ยวข้อง เพื่อใช้งานในภารกิจของราชการให้เกิดประโยชน์ สูงสุดต่อไป รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่แนบ

๓.๒ อนุมัติให้ หน่วยงานระดับ บข. และ บก. ในสังกัด บข.น. ก. ภ.๑ - ๙ มอบหมายเจ้าหน้าที่ในสังกัดดูแลรับผิดชอบระบบ PTCM เพื่อสนับสนุนช่วยเหลือผู้ปฏิบัติงานทั้งด้านข้อกฎหมายและด้านเทคนิคในการใช้ระบบ PTCM สร้างมาตรการจูงใจในการจัดทำสำนวนคดีพินัยสำหรับผู้ปฏิบัติ รวมทั้งนำสื่อการเรียนรู้ พ.ร.บ.ว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๖ ตอน ให้ผู้ปฏิบัตินำไปเรียนรู้ รายละเอียดปรากฏตาม Qr Code ที่แนบ

๓.๓ อนุมัติให้ สท. และหน่วยงานระดับ บข./บก. ในสังกัด บข.น. ก. ภ.๑ - ๙ เผยแพร่วิดิทัศน์ และสื่ออินโฟกราฟิก (Infographic) สำหรับประชาชน เผยแพร่ตามช่องทางต่างๆ ในสื่อสังคมออนไลน์ของหน่วยงาน (Facebook Youtube TikTok) รวมถึงประชาสัมพันธ์ในช่องทางสื่อทุกแขนง เช่น สถานีโทรทัศน์ วิทยุ หรือสื่อสังคมออนไลน์ เพื่อให้เกิดการรับรู้และความเข้าใจที่ถูกต้องทั้งในภาครัฐและประชาชน

๔. ข้อเสนอ

๔.๑ เพื่อโปรดทราบตามข้อ ๑ และ ข้อ ๒

๔.๒ เห็นควรอนุมัติตามข้อ ๓ หรือเห็นควรประการใดขอได้โปรดสั่งการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

พล.ต.ต.

10-121

(เอกราช ลิมสังกาศ)

รอง จตร./หัวหน้าโครงการฯ

สื่อการเรียนรู้ พ.ร.บ.ว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕
และวิทัศน์และสื่ออินโฟกราฟิก (Infographic)



รายการอุปกรณ์และระบบคอมพิวเตอร์

ลำดับ	รายการ	ชื่อรุ่น	ยี่ห้อ	จำนวน	ราคาต่อหน่วย	รวมเป็นเงิน
1	คอมพิวเตอร์แม่ข่ายสำหรับระบบแอปพลิเคชัน (Web Application Server)	WEB01	Dell PowerEdge R650XS	1	350,000	350,000
2	คอมพิวเตอร์แม่ข่ายสำหรับระบบแอปพลิเคชัน (Web Application Server)	WEB02	Dell PowerEdge R650XS	1	350,000	350,000
3	คอมพิวเตอร์แม่ข่ายสำหรับระบบแอปพลิเคชัน (Web Application Server)	WEB03	Dell PowerEdge R650XS	1	350,000	350,000
4	คอมพิวเตอร์แม่ข่ายสำหรับระบบฐานข้อมูล (Database Sever)	DB01	Dell PowerEdge R650XS	1	350,000	350,000
5	อุปกรณ์จัดเก็บข้อมูลแบบภายนอก (External Storage)	-	Dell Power Vault ME5024	1	570,000	570,000
6	อุปกรณ์กระจายสัญญาณ	-	MikroTik รุ่น CCR2004-16G-2S+	1	50,000	50,000
ยอดรวม จำนวน 2,020,000 บาท						